

MINISTERUL TRANSPORTURILOR

CA/268/11.04.2018

SECRETARIAT CA/AGA Pd. 2

[Signature]

Nesecret

DIRECȚIA GUVERNANȚĂ CORPORATIVĂ

Nr. 6711

Data: 28.02.2018

Către: S.N. Aeroportul Internațional Timișoara - „Traian Vuia” S.A.
S.N. Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu - Constanța S.A.
Compania Națională „Aeroporturi București” - S.A.

Spre știință: Consiliile de administrație ale societăților/companiilor ante-menționate

Ref: Solicitare Ministerul Justiției privind avizarea unor acte normative privind înființarea aeroporturilor de interes național

Având în vedere solicitarea Ministerului Justiției, prevăzută la punctul 5.2 din observațiile transmise, cu privire la *Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind înființarea aeroporturilor de interes național*, în temeiul art. 117 alin (1) din Legea societăților nr. 31/1990, republicată cu modificările și completările ulterioare, vă rugăm să întreprindeți demersurile necesare în vederea convocării Adunării Generale Extraordinare a Acționarilor, pentru avizarea proiectului de act normativ ante-menționat, cu următorul punct pe ordinea de zi *„Analizarea și acordarea avizului pentru promovarea proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind înființarea aeroporturilor de interes național”*

Anexăm la prezenta următoarele documente:

- Observațiile Ministerului Justiției privind Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind înființarea aeroporturilor de interes național, înregistrat la MT cu nr. 6711/13.02.2018
- Nota de fundamentare și proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative privind înființarea aeroporturilor de interes național

p.Director

Valentin PURCĂREȚĂ



De la: Natalia-Vasilevna Dimitriu-Leorda [n.leorda@just.ro]
Trimis: 12 februarie 2018 19:19
Către: Simona Constantin; Daniela Deusan; anca.stan@mt.ro; Larisa Nita
Cc: Catalin Otel; Andrei Gheorghe; Georgeta Bazavan
Subiect: 110934 ObsPrHG MT D1068 12 2 18 mHGAerop copie

Ref: copia proiectului Hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind înființarea aeroporturilor de interes național.

Urmare adresei MT nr.35.909/2017, referitor la copia proiectului HG menționat mai sus – primit/înregistrat la MJ cu nr.110.934/2017 (Ds.1068) - vă comunicăm următoarele *observații și propuneri* la proiect, în forma astfel prezentată:

I. Potrivit art.20 alin.(7) din *Regulamentul* aprobat prin HG nr.561/2009, proiectele de acte normative se transmit Ministerului Justiției (MJ), spre analiză și avizare, în *original*, împreună cu o copie, numai după obținerea tuturor avizelor autorităților publice interesate în aplicare în raport cu obiectul reglementării (în acord cu art.9 alin.1 din Legea nr.24/2000⁽¹⁾), avizul exclusiv din punct de vedere al legalității al acestui minister "încheind operațiunile din etapa de avizare" interministerială.

II. Sub această rezervă, învederăm următoarele:

1.1. Prin proiect se propun *modificarea/completarea* unor hotărâri de Guvern prin care au fost aprobate actele constitutive ale unor Societăți/Companii Naționale care funcționează sub autoritatea MT, în sensul înlocuirii unor surse de finanțare bugetare cu alte surse/surse proprii de finanțare pentru *bunurile din domeniul public al Statului/obiectivele de investiții* aferente, precum și unele măsuri privind modul de includere al acestor bunuri în inventarul bunurilor din domeniul public al statului (după amortizare) și de concesiune a acestora.

În conformitate cu prevederile art.108 alin.(2) din Constituție, *Hotărârile Guvernului* (norme secundare), se emit pentru organizarea executării *legilor* (norme primare)

1.2. Ca temel legal al măsurilor preconizate, în *formula introductivă* a proiectului HG se face referire doar la art.108 alin.(2) din Constituție – fără a se indica și *normele primare* în aplicarea cărora se propun măsurile preconizate prin HG - iar în *preambulul* proiectului se face referire la "art.56a pct.13 din Regulamentul (UE) nr.651/2014 din 17 iunie de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat.

La art.56a (Ajutoarele pentru aeroporturi regionale) alin.(13) din *Regulamentul (UE) nr.651/2014* – invocat în preambulul proiectului - se face referire la valoarea ajutorului care nu depășește procentele din costuri eligibile prevăzute în același alineat, fără a rezulta și eventuale referiri la bunurile aflate în domeniul public al Statului și/sau la sursele de finanțare a acestora.

Astfel fiind și având în vedere că *Regulamentele UE* sunt *obligatorii în toate elementele acestora și direct aplicabile în Statele membre* (fără eventuale acte de transpunere), referitor la măsurile preconizate prin HG (norme secundare) trebuie să se pronunțe toate autoritățile implicate, inclusiv Ministerul Afacerilor Externe.

De asemenea, în raport cu obiectul proiectului HG și susținerile din *Nota de fundamentare (NF)* (pag.1) cu privire la *modificarea dispozițiilor privind finanțarea unor/noilor bunuri de natura proprietății publice integral de la bugetul de stat*, care, "sunt în contradicție cu prevederile *Regulamentului (UE) nr.651/2014*, în sensul că "investițiile în infrastructura aeroportuară reprezintă ajutor de stat (...)", la definitivarea proiectului HG se impune consultarea/obținerea *avizului Consiliului Concurenței*, potrivit competențelor legale în domeniu, cu precizările aferente în NF (pag.4).

Totodată, în raport cu obiectul proiectului HG – este necesar a se asigura obținerea avizelor/punctelor de vedere ale tuturor autorităților publice implicate/interesate în aplicare, în raport cu obiectul reglementării – inclusiv Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP/în calitate de autoritate competentă în domeniul *lucrărilor publice*), Agentia Națională pentru Achiziții Publice (ANAP^[1]), Ministerul Apărării Naționale (MApN/ținând seama că, inclusiv *infrastructurile de transport aerian* fac parte din *Sistemul național de transport cu caracter strategic*^[2].

Astfel, la definitivarea proiectului împreună cu toate autoritățile implicate/interesate în aplicare, sunt necesare clarificările aferente privind măsurile preconizate, asigurându-se *identificarea/precizarea* – în *formula introductivă* a proiectului HG (norme secundare) a tuturor *normelor primare* care ar constitui *temeiul legal al soluțiilor normative* astfel preconizate.

2.1. Prin Art.I-III din proiectul HG (norme secundare) se propune *modificarea/completarea art.5* din hotărârile Guvernului prin care au fost reorganizate/înființate *trei Societăți/Companii de naționale/interes național*, cu capital majoritar de Stat, care funcționează sub autoritatea MT, respectiv:

- HG nr.1208/2009 privind înființarea CN "Aeroporturi București-SA" prin fuziunea CN "Aeroportul Internațional Henri Coandă București-SA" cu SN "Aeroportul Internațional București Băneasa-Aurel Vlaicu" SA, aceste două aeroporturi de interes național (astfel fuzionate), fiind anterior înființate prin HG nr.522/1998 și HG nr.524/1998 (în prezent abrogate prin HG nr.1208/2009), norme secundare adoptate – la vremea respectivă – în temeiul prevederilor OUG nr.30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome^[3], ale OG nr.19/1997 privind transporturile^[4] și ale OG nr.29/1997 privind *Codul aerian civil*^[5] (norme primare).

- HG nr.523/1998 privind înființarea SN "Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu – Constanța – SA", aeroport înființat în temeiul prevederilor OUG nr.30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome^[6], ale OG nr.19/1997 privind transporturile^[7] și ale OG nr.29/1997 privind *Codul aerian civil*^[8] (norme primare);

- HG nr.521/1998 privind înființarea SN "Aeroportul Internațional Timișoara-Traian Vuia" – SA, înființat, de asemenea, în temeiul prevederilor OUG nr.30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome^[9], ale OG nr.19/1997 privind transporturile^[10] și ale OG nr.29/1997 privind *Codul aerian civil*^[11] (norme primare);

2.2. În raport cu *statutul juridic al Societăților/Companiilor de interes național*, care funcționează sub autoritatea MT, pe lângă unele activități în scop comercial, acestea îndeplinesc și activități de *interes național/internațional*, specific aeroportuare, în conformitate cu legislația în vigoare (inclusiv *Codul Aerian civil*, OUG nr.105/2001 privind *frontiera de Stat a României*^[12] etc. asigurând inclusiv *obligățiile ce revin Statului prin acordurile/convențiile internaționale* la care România este parte, potrivit *scopului* pentru care au fost înființate (de ex., art.5 din *actele constitutive* ale acestora aprobate prin HG de înființare).

Astfel, în raport cu *statutul juridic și scopul* pentru care *Societățile/Companiile naționale* respective au fost înființate și funcționează sub autoritatea MT - minister de resort/autoritate de reglementare în domeniu și *concedent al bunurilor proprietate publică* (inclusiv în condițiile art.59 din OUG nr.54/2006^[13]) - acestea au primit în concesiune (directă) *bunuri proprietate publică a Statului*, precum cele de natura celor prevăzute în Legea nr.213/1998 privind *bunurile proprietate publică*^[14] (art.3 alin.2 și pct.I.25 din Anexă).

În acest sens, mai învedereăm, de ex., că: potrivit art.59 alin.(1), (3) și (4) din OUG nr.54/2006:

"ART. 59 (1) Prin excepție de la prevederile art. 14, bunurile proprietate publică pot fi concesionate prin atribuire directă companiilor naționale, societăților naționale sau societăților comerciale aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea entităților prevăzute la art. 5, care au fost înființate prin reorganizarea regiilor autonome și care au ca obiect principal de activitate gestionarea, întreținerea, repararea și dezvoltarea respectivelor bunuri, dar numai până la finalizarea privatizării acestora.

(...)

(3) Concesionarea prevăzută la alin. (1) se aprobă prin hotărâre a Guvernului, a consiliilor locale, județene sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

(4) În măsura în care se constată că exploatarea bunului ce face obiectul concesiunii prevăzute la alin. (1) implică în mod necesar și executarea unor lucrări și/sau prestarea unor servicii, concesiionarul bunului are obligația de a încheia contracte pe care, în funcție de scopul urmărit și de activitățile desfășurate, să le califice conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006”, OUG 34/2006 fiind abrogată prin Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice.

Astfel fiind, societățile/companiile naționale vizate la art.59 din OUG nr.54/2006, în aplicarea alin.(4) al aceluiași articol, au și calitatea de entități contractante, în sensul Legilor nr.98-100/2016, prin care au fost transpuse Directivele UE nr.23/25/2014 în domeniile achizițiilor publice, achizițiilor sectoriale (inclusiv art.9/Porturi și aeroporturi) și concesiunile de lucrări/de serviciu.

3.1. În prezent, potrivit alin.(3) al art.5 din HG nr.1208/2009, HG nr.523/1998 și HG nr.521/1998: crearea de noi bunuri proprietate publică, dezvoltarea și modernizarea celor existente, în scopul extinderii și modernizării activității aeroporturilor respective “se asigură integral de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor”, iar “Obiectivele de investiții respective se aprobă prin hotărâre a Guvernului”.

De asemenea, potrivit alin.(4) al art.5 din HG menționate mai sus, bunurile proprietate publică a statului, rezultate în urma finalizării programelor de investiții aprobate de Guvern până la data înființării aeroporturilor respective, precum și alte bunuri de natura proprietății publice nou-create sau rezultate în urma dezvoltării sau/și modernizării celor existente se concesionează aeroporturilor respective, în condițiile legii.

3.2. Potrivit modificărilor alin.(3) și (4) ale art.5 din HG menționate mai sus – în forma preconizată la art.I-III pct.1 din proiectul HG:

- “(3) Crearea de noi bunuri proprietate publică, dezvoltarea și modernizarea celor existente în scopul extinderii și modernizării activității” aeroporturilor respective “se asigură din surse proprii, fonduri publice și alte surse atrase, în condițiile legii și cu respectarea reglementărilor în domeniul ajutorului de stat.” iar
- “(4) Bunurile de natura proprietății publice nou-create constând în piste de decolare și aterizare, căi de rulare și platforme staționare aeronave sau rezultate în urma dezvoltării celor existente, indiferent de sursa de finanțare, se concesionează” aeroporturilor respective, “în condițiile reglementărilor legale în vigoare.”

Totodată, potrivit noilor alin.(5) și (6) ale art.5 din HG menționate – în forma preconizată la art.I-III pct.2 din proiectul HG:

- “(5) Obiectivele de investiții constând în crearea de noi bunuri de natura proprietății publice prevăzute la alin.(4) sau în dezvoltarea și modernizarea celor existente, care se finanțează integral din alte surse decât fondurile publice, se aprobă de către Ministerul Transporturilor la propunerea consiliului de administrație” al aeroporturilor”, iar
- “(6) Bunurile de natura proprietății publice reprezentând imobilizări corporale finalizate, efectuate din surse proprii de finanțare, se cuprind în inventarul bunurilor din domeniul public al statului după recuperarea amortizării investiției, respectiv, la expirarea duratei normale de utilizare. În cazul în care durata normală de utilizare depășește termenul contractului de concesiune, acesta se va prelunghi până la amortizarea totală”.

În raport cu măsurile astfel preconizate (inclusiv de prelungire a contractului de concesiune aferent), menționăm necesitatea clarificării – împreună cu MFP^[15] - a regimul juridic al bunurilor de natura proprietății publice ce ar urma să facă obiectul “concesiunii” în condițiile legii, dar care, în raport cu sursele de finanțare preconizate - respectiv, alte surse de finanțare/fonduri proprii - ar urma să intre în inventarul bunurilor aflate în domeniul public al Statului după recuperarea amortizării investiției/la expirarea duratei normale de utilizare. În acest context, menționăm că, potrivit art.5 alin.(3) din HG nr.1705/2006 privind aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului (norme secundare, inițiate de MFP și adoptate în temeiul art.20 alin.2 din Legea nr.213/1998):

"(3) În cazul bunurilor reprezentând imobilizări finalizate, efectuate din surse proprii de finanțare, acestea vor fi cuprinse în inventarul bunurilor din domeniul public al statului după recuperarea amortizării investiției, respectiv la expirarea duratei normale de utilizare, a contractului de concesiune sau de închiriere, potrivit prevederilor legale în vigoare, în baza unui act normativ adoptat în acest sens.

4. La clarificarea tuturor aspectelor semnalate și identificarea/indicarea normelor primare avute în vedere - în aplicarea cărora se propun măsurile preconizate prin HG (norme secundare) - mai amintim că regimul proprietății publice se reglementează prin "lege organică" potrivit art.73 alin.(3) lit.m) din Constituție, iar în conformitate cu art.136 alin.(3) și (4) din aceeași Lege fundamentală:

"(4) Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate; de asemenea, ele pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică.

(5) Proprietatea privată este inviolabilă, în condițiile legii organice."

5.1. Așadar, având în vedere incidența normelor preconizate inclusiv cu privire la regimul juridic al unor bunuri din domeniul public și/sau care se includ în inventarul acestor bunuri, în raport cu sursele de finanțare preconizate, precum și raporturile contractuale aferente, respectiv, contractele de concesiune având ca obiect bunurile respective, este necesar a se asigura - împreună cu toate autoritățile implicate - inclusiv MFP și ANAP - identificarea/precizarea - în proiectul HG, în completare și/sau în NF - a legilor/reglementărilor legale în vigoare (norme primare)^[16] vizate în proiect.

5.2. De asemenea, întrucât Companiile/Societățile Naționale sunt conduse - în condițiile Legii societăților nr.31/1990^[17] și ale actelor constitutive ale acestora (aprobate prin HG) - de Adunarea generală a acționarilor, la definitivarea proiectului este necesar a se avea în vedere și completarea acestuia cu extrasul hotărârii AGA, din care să rezulte acordul/punctul de vedere, după caz, al acestora Companii/Societăți naționale, în raport cu măsurile astfel preconizate în HG.

6. La definitivarea proiectului este necesar a se avea în vedere și actualizarea NF (inclusiv sub aspectul însușirii/avizării de către noile conduceri ale ministerelor implicate/interesate în aplicare, în raport cu obiectul reglementării), potrivit art.6, 9, 7, 31 și 32 din Legea nr.24/2000.

7. Exprimăm rezerva, precum și toată disponibilitatea de a asigura analiza, cu celeritate, a originalului proiectului HG, la primirea acestuia în forma definitivată - ținând seama și de cele semnalate mai sus - "numai după obținerea tuturor avizelor autorităților interesate în aplicare", în raport cu obiectul reglementării, potrivit art.9 din Legea nr.24/2000 și art.20 alin.(7) din Regulamentul menționat mai sus.

Cu deosebită considerație,

Cons.j.Natalia Dimitriu/Tel.037.204.1142

Secretariat DAAN-MJ/Tel.037.204.1137

[1] ...privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, rep.

[1] ...care asigură inclusiv "consilierea metodologică a autorităților contractante în procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică și de concesiune, cu rol de suport operațional în aplicarea corectă a legislației în acest domeniu";, potrivit OG nr.13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea ANAP (art.3)

[2] ...art.2 din OG nr.19/1997 privind transporturile, rep.

- [3] ...aprobată cu modificări/completări prin Legea nr.207/1997, cu modificările/completările ulterioare.
 [4] ...rep., cu modificările/completările ulterioare.
 [5] ...rep., cu modificările/completările ulterioare
 [6] ...aprobată cu modificări/completări prin Legea nr.207/1997, cu modificările/completările ulterioare.
 [7] ...rep., cu modificările/completările ulterioare.
 [8] ...rep., cu modificările/completările ulterioare
 [9] ...aprobată cu modificări/completări prin Legea nr.207/1997, cu modificările/completările ulterioare.
 [10] ...rep., cu modificările/completările ulterioare.
 [11] ...rep., cu modificările/completările ulterioare
 [12] ...aprobată cu modificări/completări prin Legea nr.243/2002 (lege organică), cu modificările/completările ulterioare (inclusiv art.1 lit.e) și e), p), art.4 alin.3, art.5, art.6 alin.3, art.10, art.17 alin.3 art.36, 37, 45, 75 lit.e etc.
 [13] ...privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, aprobată cu modificări/completări prin Legea nr.22/2007 (lege organică), cu modificările/completările ulterioare.
 [14] Legea organică, cu modificările/completările ulterioare.

[15] ...care, împreună cu ministerele de resort, "realizează verificarea concesiunilor de bunuri proprietate publică de interes național" potrivit OUG nr.54/2006 (art.65) și asigură centralizarea inventarului bunurilor din domeniul public al Statului, potrivit art.20 din Legea nr.213/1998. Totodată, potrivit art.223 alin.(1) din Codul civil, aprobat prin Legea nr.287/2009 (lege organică), rep., cu modificările/completările ulterioare: "În raporturile civile în care se prezintă nemijlocit, în nume propriu, ca titular de drepturi și obligații, statul participă prin Ministerul Finanțelor Publice, afară de cazul în care legea stabilește un alt organ în acest sens."

[16] ...în acest sens, pentru clarificare este necesar a se avea în vedere inclusiv Decizia CC nr.89/2017 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.260 din 13 aprilie 2017.

[17] ...republicată, cu modificările/completările ulterioare.

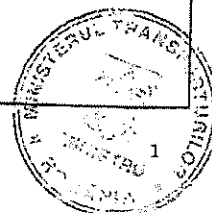
NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind înființarea aeroporturilor de interes național

2. Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Actele normative de înființare a Companiei Naționale Aeroporturi București - S.A., Societății Naționale "Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu - Constanța" - S.A. și a Societății Naționale "Aeroportul Internațional Timișoara - Traian Vuia" - S.A. (hotărâri ale Guvernului), prevăd la art. 5 că toate bunurile nou create de natura proprietăți publice, dezvoltarea și modernizarea celor existente în scopul extinderii și modernizării activității aeroporturilor respective se asigură integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, iar obiectivele de investiții respective se aprobă prin hotărâre a Guvernului, potrivit legii. Aceste dispoziții sunt în contradicție cu prevederile <i>Regulamentului (UE) nr. 651/2014 din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat</i>, cu modificările și completările ulterioare, care menționează că investițiile în infrastructura aeroportuară reprezintă ajutor de stat, stabilind și intensitățile maxime ale ajutorului de stat, în funcție de traficul înregistrat de aeroporturi. În plus, <i>Orientările privind ajutorul de stat acordat aeroporturilor si companiilor aeriene</i>, care fac obiectul Comunicării Comisiei Europene C(2014)963, prevăd că în cazul aeroporturilor cu trafic anual mai mare de 5 milioane de pasageri nu ar trebui să fie acordat un ajutor pentru investiții decât în condiții excepționale. Nu este cazul
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație a Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele Uniunii Europene în cauză, însoțite de	



elementele de identificare ale acestora	
2. Schimbări preconizate	Prin actul normativ propus spre adoptare se modifică actele normative de înființare a Companiei Naționale Aeroporturi București - S.A., a Societății Naționale "Aeroportul Internațional Timișoara - Traian Vuia" - S.A., și a Societății Naționale "Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu - Constanța" - S.A. în sensul că se introduce posibilitatea finanțării și din fonduri proprii și din alte surse atrase a investițiilor constând în crearea de noi bunuri proprietate publică, dezvoltarea și modernizarea celor existente. În acest fel se elimină incompatibilitatea acestor acte normative cu dispozițiile legale europene în materie de ajutor de stat. Având în vedere că numai finanțarea investițiilor din fonduri publice este reglementată de legislația națională (Legea nr. 500/2002 a finanțelor publice), actul normativ propune ca obiectivele de investiții constând în crearea de noi bunuri proprietate publică, dezvoltarea și modernizarea celor existente, finanțate integral din fonduri proprii ale aeroporturilor, să fie aprobate de Ministerul Transporturilor. Prin această dispoziție, Ministerul Transporturilor, care are calitatea de administrator al domeniului public al statului constând din infrastructura aeroportuară, va putea controla și decide asupra investițiilor în domeniul public, indiferent de sursa de finanțare a acestora. De asemenea, proiectul de act normativ stabilește că bunurile de natura proprietății publice reprezentând imobilizări corporale finalizate, efectuate din surse proprii de finanțare ale aeroporturilor, se cuprind în inventarul bunurilor din domeniul public al statului după recuperarea amortizării investiției, respectiv la expirarea duratei normale de utilizare, potrivit prevederilor legale în vigoare, urmând să fie scăzute din contabilitatea unității care le-a efectuat.
3. Alte informații	Prin adresa nr. K1/1544/09.01.2018, Ministerul Afacerilor Externe menționează că nu este necesar avizul acestui minister în cazul proiectului de act normativ propus. Prin adresa nr. 6385/06.11.2017, Consiliul Concurenței menționează că actul normativ propus nu poate avea un impact anticoncurențial în sensul prevederilor art. 25 alin. (1) lit. l) din Legea Concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.



3. Impactul socio - economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu au fost identificate

4. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani					Media următorilor 5 ani, după anul curent
	2018	2019	2020	2021	2022		
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: - impozit pe profit - impozit pe venit b) bugete locale: - impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale - contribuții de asigurări	- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii b) bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri și servicii	- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	- -	- -	- -	- -	- -	- -	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	-	-	-	-	-	-	



5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) - Hotărârea Guvernului nr. 1208/2009 privind înființarea Companiei Naționale Aeroporturi București - S.A. prin fuziunea Companiei Naționale Aeroportul Internațional Henri Coandă - București - S.A. cu Societatea Națională Aeroportul Internațional București Băneasa - Aurel Vlaicu - S.A. - Hotărârea Guvernului nr. 523/1998 privind înființarea Societății Naționale "Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu - Constanța" - S.A., - Hotărârea Guvernului nr. 521/1998 privind înființarea Societății Naționale "Aeroportul Internațional Timișoara - Traian Vuia" - S.A. <i>Nu este cazul</i>
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	<i>Nu este cazul</i>
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale Uniunii	<i>Nu este cazul</i>
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii	<i>Proiectul de act normativ propus asigură compatibilitatea dispozițiilor actelor normative modificate cu cele ale Regulamentului (UE) nr. 651/2014 din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, cu modificările și completările ulterioare.</i>
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	<i>Nu este cazul</i>
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<i>Nu este cazul</i>
6. Alte informații	<i>Nu au fost identificate.</i>



8. Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind înființarea aeroporturilor de interes național* care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

LUCIAN ȘOVA

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea unor acte normative privind înființarea aeroporturilor de interes național

Având în vedere prevederile art. 56a pct. 13 din *Regulamentul (UE) nr. 651/2014 din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat*, cu modificările și completările ulterioare,

luând în considerare Comunicarea Comisiei Europene C(2014)963 – *Orientări privind ajutorul de stat acordat aeroporturilor și companiilor aeriene*,

ținând cont de atribuțiile Ministerului Transporturilor prevăzute la art. 10 lit. c) din *Ordonanța Guvernului nr. 19/1997 privind transporturile*, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la asigurarea administrării infrastructurilor de transport deschise accesului public, de interes național și european, aparținând domeniului public al statului,

în temeiul art. 108 din *Constituția României*, republicată și al art. 59 alin. (1) și (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică*, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre

Art. I. – Hotărârea Guvernului nr. 1208/2009 privind înființarea Companiei Naționale Aeroporturi București - S.A. prin fuziunea Companiei Naționale Aeroportul Internațional Henri Coandă - București - S.A. cu Societatea Națională Aeroportul Internațional București Băneasa - Aurel Vlaicu - S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 718 din 23 octombrie 2009, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 5, alin. (3) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

“(3) Crearea de noi bunuri proprietate publică, dezvoltarea și modernizarea celor existente în scopul extinderii și modernizării activității Companiei se asigură din surse proprii, fonduri publice și alte surse atrase, în condițiile legii și cu respectarea reglementărilor în domeniul ajutorului de stat.

(4) Bunurile de natura proprietății publice nou-create constând în piste de decolare și aterizare, căi de rulare și platforme staționare aeronave sau rezultate în urma dezvoltării celor existente, indiferent de sursa de finanțare, se concesionează Companiei, în condițiile reglementărilor legale în vigoare.”

2. La articolul 5, după alin. (4), se introduc două noi alineate, alin. (5) și (6), cu următorul cuprins:

“(5) Obiectivele de investiții constând în crearea de noi bunuri de natura proprietății publice prevăzute la alin. (4) sau în dezvoltarea și modernizarea celor existente, care se finanțează integral din alte surse decât fondurile publice, se aprobă de către Ministerul Transporturilor la propunerea consiliului de administrație al Companiei.

(6) Bunurile de natura proprietății publice reprezentând imobilizări corporale finalizate, efectuate din surse proprii de finanțare, se cuprind în inventarul bunurilor din domeniul public al statului după recuperarea amortizării investiției, respectiv la expirarea duratei normale de utilizare. În cazul în care durata normală de utilizare depășește termenul contractului de concesiune, acesta se va prelungi până la amortizarea totală.”

Art. II. – Hotărârea Guvernului nr. 523/1998 privind înființarea Societății Naționale "Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu - Constanța" - S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 336 din 7 septembrie 1998, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 5, alin. (3) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"(3) Crearea de noi bunuri proprietate publică, dezvoltarea și modernizarea celor existente în scopul extinderii și modernizării activității Aeroportului Internațional Mihail Kogălniceanu - Constanța se asigură din surse proprii, fonduri publice și alte surse atrase, în condițiile legii și cu respectarea reglementărilor în domeniul ajutorului de stat.

(4) Bunurile de natura proprietății publice nou-create constând în piste de decolare și aterizare, căi de rulare și platforme staționare aeronave sau rezultate în urma dezvoltării celor existente, indiferent de sursa de finanțare, se concesionează Aeroportului Internațional Mihail Kogălniceanu – Constanța, în condițiile reglementărilor legale în vigoare."

2. La articolul 5, după alin. (4), se introduc două noi alineate, alin. (4¹) și (4²), cu următorul cuprins:

"(4¹) Obiectivele de investiții constând în crearea de noi bunuri de natura proprietății publice prevăzute la alin. (4) sau în dezvoltarea și modernizarea celor existente, care se finanțează integral din alte surse decât fondurile publice, se aprobă de către Ministerul Transporturilor la propunerea consiliului de administrație al Aeroportului Internațional Mihail Kogălniceanu – Constanța.

(4²) Bunurile de natura proprietății publice reprezentând imobilizări corporale finalizate, efectuate din surse proprii de finanțare, se cuprind în inventarul bunurilor din domeniul public al statului după recuperarea amortizării investiției, respectiv la expirarea duratei normale de utilizare. În cazul în care durata normală de utilizare depășește termenul contractului de concesiune, acesta se va prelungi până la amortizarea totală."

Art. III. – Hotărârea Guvernului nr. 521/1998 privind înființarea Societății Naționale "Aeroportul Internațional Timișoara - Traian Vuia" - S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 334 din 7 septembrie 1998, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 5, alin. (3) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"(3) Crearea de noi bunuri proprietate publică, dezvoltarea și modernizarea celor existente în scopul extinderii și modernizării activității Aeroportului Internațional Timișoara - Traian Vuia se asigură din surse proprii, fonduri publice și alte surse atrase, în condițiile legii și cu respectarea reglementărilor în domeniul ajutorului de stat.

(4) Bunurile de natura proprietății publice nou-create constând în piste de decolare și aterizare, căi de rulare și platforme staționare aeronave sau rezultate în urma dezvoltării celor existente, indiferent de sursa de finanțare, se concesionează Aeroportului Internațional Timișoara - Traian Vuia, în condițiile reglementărilor legale în vigoare."

2. La articolul 5, după alin. (4), se introduc două noi alineate, alin. (4¹) și (4²), cu următorul cuprins:

"(4¹) Obiectivele de investiții constând în crearea de noi bunuri de natura proprietății publice prevăzute la alin. (4) sau în dezvoltarea și modernizarea celor existente, care se finanțează integral din alte surse decât fondurile publice, se aprobă de către Ministerul Transporturilor la propunerea consiliului de administrație al Aeroportului Internațional Timișoara - Traian Vuia.

(4²) Bunurile de natura proprietății publice reprezentând imobilizări corporale finalizate, efectuate din surse proprii de finanțare, se cuprind în inventarul bunurilor din domeniul public al statului după recuperarea amortizării investiției, respectiv la expirarea duratei normale de utilizare. În cazul în care durata normală de utilizare depășește termenul contractului de concesiune, acesta se va prelungi până la amortizarea totală."

**PRIM-MINISTRU
VASILICA – VIORICA DĂNCILĂ**



ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI

02 NOV. 2017



Președinte: Președintele, Sector 1, București, Cod poștal 013401 • Tel.: 021/318 1193, 021/318 1194 • Fax: 021/318 2005
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.consiliulconcurentei.ro

Domnului Ministru Felix STROE

Ministerul Transporturilor
Bulevardul Dinicu Golescu nr. 38, Sector 1, București
Tel: 021/3196193

Spre știință: domnului Secretar de Stat Virgil Dragoș TITEA

Ref: adresa nr. 35909/11.10.2017, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/13861/12.10.2017

Stimate domnule Ministru,

Ca urmare a solicitării instituției dumneavoastră de a analiza proiectul de *Hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative privind înființarea aeroporturilor de interes național* (proiect de HG), vă comunicăm următoarele:

Prin proiectul de act normativ se dorește modificarea actelor normative de înființare a Companiei Naționale "Aeroporturi București" S.A.¹, a Societății Naționale "Aeroportul Internațional Timișoara - Traian Vuia" - S.A.² și a Societății Naționale "Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu - Constanța" - S.A.³, în sensul introducerii posibilității finanțării și din fonduri proprii, și din alte surse atrase a investițiilor constând în crearea de noi bunuri proprietate publică, dezvoltarea și modernizarea celor existente, cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat. Bunurile proprietate publică, nou create, sau rezultate în urma dezvoltării și/sau modernizării celor existente, indiferent de sursa de finanțare, vor fi concesionate companiilor mai sus menționate.

Având în vedere că numai finanțarea investițiilor din fonduri publice este reglementată de legislația națională (Legea nr. 500/2002 a finanțelor publice), actul normativ propune ca obiectivele de investiții constând în crearea de noi bunuri proprietate publică, dezvoltarea și modernizarea celor existente, finanțate integral din fonduri proprii ale aeroporturilor, să fie aprobate de către Ministerul

¹ Hotărârea nr. 1208/2009 privind înființarea Companiei Naționale Aeroporturi București - S.A. prin fuziunea Companiei Naționale Aeroportul Internațional Henri Coandă - București - S.A. cu Societatea Națională Aeroportul Internațional București Băneasa - Aurel Vlaicu - S.A.

² Hotărârea nr. 521/1998 privind înființarea Societății Naționale "Aeroportul Internațional Timișoara - Traian Vuia" - S.A.

³ Hotărârea nr. 523/1998 privind înființarea Societății Naționale "Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu - Constanța" - S.A.

Transporturilor. Prin această dispoziție, Ministerul Transporturilor, care are calitatea de administrator al domeniului public al statului constând din infrastructura aeroportuară la cele trei aeroporturi, va putea controla și decide asupra investițiilor în domeniul public, indiferent de sursa de finanțare a acestora.

De asemenea, proiectul de act normativ stabilește că, pe perioada amortizării investițiilor efectuate în bunuri de natura domeniului public, investiții finanțate integral din sursele proprii ale aeroporturilor, acestea vor beneficia de reducerea redevenței plătite pentru exploatarea bunurilor aflate în proprietatea publică a statului, până la concurența sumelor investite din fonduri proprii. În acest fel se intenționează ca aeroportul să își refacă mai rapid sursa proprie de finanțare a investițiilor, care să-i permită o dezvoltare sustenabilă. Dacă redevența pentru bunurile concesionate este stabilită la nivelul pieței, mecanismul de reducere a cuantumului acesteia până la concurența sumelor investite din fondurile proprii ale operatorului pentru realizarea investițiilor ce intra în domeniul public nu implică elemente de ajutor de stat. Apreciem totuși că, la nivelul acestor operatori și la nivelul Ministerului Transporturilor, este necesar să existe o evidență clară cu privire la nivelul redevenței, cuantumul surselor proprii folosite pentru realizarea investițiilor ce intră în domeniul public, precum și cuantumul redevenței plătite efectiv.

Astfel, în ceea ce privește măsurile instituite prin proiectul de Hotărâre de Guvern, considerăm că prevederile acestuia nu pot avea un impact anticoncurențial în sensul prevederilor art. 25 alin. (1) lit. l) din *Legea concurenței*.

Consiliul Concurenței își exprimă încrederea că Ministerul Transporturilor va considera intervenția autorității naționale de concurență ca venind în întâmpinarea necesității de asigurare a unui cadru legal echitabil și pro-concurențial în domeniul aeronautic.

Vă asigurăm de întreaga noastră colaborare și vă stăm la dispoziție pentru orice alte eventuale clarificări.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRITOIU

Președinte





Nr. 329/SG/17.01.2018

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Agentul Guvernamental pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene

Anda
Costa
12.01.2

Nr. K1/1544

București, 9 ianuarie 2018

17.01.2018

Doamnă secretar general,

Simona C

2318

Referitor la adresa dumneavoastră cu nr. 35909/27.12.2017 prin care ne-ați transmis, în copie, proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative privind înființarea aeroporturilor de interes național, vă comunicăm următoarele:

Proiectul de act normativ are ca obiect modificarea actelor normative de înființare a Companiei Naționale Aeroporturi București – S.A., a Societății Naționale „Aeroportul Internațional Timișoara – Traian Vuia” – S.A. și a Societății Naționale „Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu – Constanța” – S.A., în sensul introducerii posibilității finanțării și din fonduri proprii și din alte surse a investițiilor constând în crearea de noi bunuri proprietate publică, precum și dezvoltarea și modernizarea celor existente.

Proiectul propune, de asemenea, ca obiectivele de investiții să fie aprobate de Ministerul Transporturilor, care dobândește, astfel, calitatea de administrator al domeniului public al statului, constând în infrastructura aeroportuară.

Potrivit competenței sale, Ministerul Afacerilor Externe avizează proiectele de acte normative care transpun ori creează cadrul național de aplicare directă a legislației UE, ori au relevanță UE, înainte de a fi supuse aprobării Guvernului. În procesul de evaluare a compatibilității proiectelor de acte normative referitoare la concurență și la ajutor de stat, MAE poate să identifice, pe baza formei textului evaluat, doar posibilitatea ca unele măsuri ale autorităților naționale să conțină elemente de natura ajutorului de stat ori să aibă impact asupra mediului concurențial, sesizând în acest sens inițiatorul pentru obținerea avizului Consiliului Concurenței (dacă acesta nu a fost transmis deja), în condițiile legii. Din acest punct de vedere, analiza măsurii respective în vederea calificării sale ca ajutor de stat are un caracter *eminamente* economic, concret, care trebuie realizată exclusiv de Consiliul Concurenței, excedând competența MAE (care se limitează la a semnală necesitatea intervenției acestui organism, față de textul proiectului examinat).

În materie de concurență și aplicare a regulilor ajutorului de stat, Comisia Europeană este singura instituție competentă în a decide compatibilitatea ajutorului de stat cu dreptul Uniunii Europene, fiind cea care decide dacă măsura propusă este compatibilă sau nu cu piața internă, având misiunea de a urmări respectarea regulilor UE în materie de ajutor de stat.

Doamnei Georgeta Gavrila
Secretar general
Ministerul Transporturilor

Sef Serviciu Inter Simona
Crut

La nivel național, **Consiliul Concurenței** este autoritatea de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, inclusiv instituțiile publice implicate în furnizarea serviciilor economice de interes general, alți furnizori de ajutor de stat și beneficiarii de ajutor de stat, implicați în procedurile din domeniul ajutorului de stat, și acordă asistență de specialitate în domeniul ajutorului de stat autorităților, altor furnizori și beneficiarilor de ajutor de stat, pentru asigurarea îndeplinirii obligațiilor asumate de România în acest domeniu. O dată cu intrarea în vigoare¹ a *OUG nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996*, au fost clarificate anumite aspecte procedurale privind emiterea avizului² Consiliului Concurenței. Astfel, acest aviz *este obligatoriu* pentru actele care inițiază măsuri de ajutor de stat sau ajutor *de minimis* ori modifică asemenea acte. Cererea de avizare este transmisă de inițiator/furnizor *în fază de proiect* către această instituție. Potrivit legii, avizul Consiliului Concurenței privește *conformitatea, corectitudinea și îndeplinirea obligațiilor prevăzute de legislația europeană în domeniul ajutorului de stat*³. Ca atare, analiza unor măsuri de acest tip trebuie realizată exclusiv de instituția evocată, întrucât are caracter economic, care excedează sfera de competență a instituției noastre.

Având în vedere cele menționate în raport cu obiectul modificărilor legislative preconizate, care instituie măsuri de natura ajutorului de stat, apreciem că nu este necesar avizul Ministerului Afacerilor Externe în cazul acestui proiect de act normativ.

Cu stimă,



¹ 1 ianuarie 2015;

² Art. 7-15;

³ Art. 7 alin.(5);